

# Miljölagstiftningens skydd för barn med allergi i skolan



Allergistämman 2012


Andrea Hjärne Dalhammar  
Miljöförvaltningen, Malmö stad

# MILJÖBALKEN (MB)

Hopslagning av 16 lagar, bl.a.  
**hälsoskyddslagen**, miljöskyddslagen,  
lag om kemiska produkter

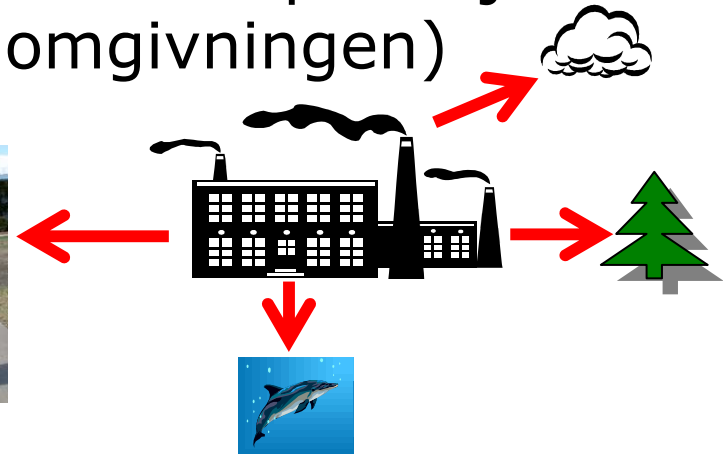
32 kapitel, bl.a.:

- Generella regler, bl.a. "**allmänna hänsynsregler**"
- Miljöskydd och **hälsoskydd** (9 kap.)
- **Egenkontroll och tillsyn**

- 
- Förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd
  - Förordning (1998:901) om verksamhetsutövares egenkontroll enligt miljöbalken (egenkontrollförordningen)
  - Luftkvalitetsförordning (2010:477)  
*miljökvalitetsnormer utomhusluft, gräns för vad miljö/hälsa tål*
  - m.fl. förordningar och föreskrifter

# 9 kapitlet miljöbalken

- Miljöfarlig verksamhet: Påverkan på miljö och på hälsa i YTTRE miljön (omgivningen)



- **Hälsoskydd:** Påverkan på hälsan i INRE\* miljön, *endast* hälsa



\* Inom verksamhetsområdet; inom- och utomhus. Kräver inte en "miljöfarlig verksamhet".

# Hälsoskydd

Tillsynsmyndighet: Kommunal nämnd för miljöfrågor

Att driva eller arrangera till exempel skola/förskola kräver anmälan till miljönämnden.

- Kontroll på eget initiativ *eller* efter anmälan...
- ..."ägnas särskild uppmärksamhet" åt bl.a. skolor/förskolor

# Verksamhetsutövarens ansvar

- Skaffa sig den **KUNSKAP** som behövs.



- Redan vid skäl att anta att skada/olägenhet kan uppstå, **VIDTA FÖRSIKTIGHETSÅTGÄRDER** mot detta.  
*Ägare/nyttjanderättshavare till lokaler för allmänna ändamål ska vidta skäliga åtgärder för att hindra uppkomst av eller undanröja olägenheter för människors hälsa...*

- **UNDVIKA** att använda kemikalier och varor som innehåller eller har behandlats med kemikalier, som kan befaras medföra risker för människors hälsa...

- **LOKALISERINGSREGEL**  
Tas en plats i anspråk ska den vara lämplig med hänsyn till att ändamålet ska nås med minsta olägenhet för människors hälsa...

## **OMVÄND BEVISBÖRDA**

Förorenaren/verksamhets-  
utövaren betalar

## **EGENKONTROLL**

Planera och kontrollera sin  
verksamhet för att förebygga  
och motverka skada och  
olägenhet



## **RIMLIGHET**

### **PROPORTIONALITET**

Kraven ska uppfyllas så  
långt det är rimligt men  
hänsyn till nyttan av  
försiktighetsmått  
jämfört med  
kostnaderna.

Inte mer ingripande  
åtgärder än vad som  
behövs.

# Exempel lokalisering - luftföroreningar

Miljööverdomstolen 2011-04-19, M 4256-10

Ny öppen förskola 16 meter från en av  
Uppsalas mest trafikerade vägar.

· 50  $\mu\text{g}/\text{m}^3$  som dygnsmedelvärde,

< Miljökvalitetsnormer partiklar (PM10) och kväveoxider

> Nationella delmålen för partiklar och IMM:s förslag till  
lågrisknivåer.

skall inte överstiga 35  $\mu\text{g}/\text{m}^3$  som dygnsmedelvärde och 50  $\mu\text{g}/\text{m}^3$  som årsmedelvärde. Enligt delmålet skall halten av partiklar (PM10) underskrida 35  $\mu\text{g}/\text{m}^3$  som dygnsmedelvärde och 20  $\mu\text{g}/\text{m}^3$  som årsmedelvärde år 2010. Institutet för

Små barn är extra känsliga. Inte  
orimligt att välja annan lokalisering.  
Verksamheten förbjöds.





# 1. Olägenhet för människors hälsa

Störning som enligt medicinsk eller hygienisk bedömning kan påverka hälsan menligt och som inte är ringa\*\* eller helt tillfällig\*.

kopplat till den fysiska miljön

\* varaktighet = pågå under sammanhängande tid eller är återkommande

\*\*ringa = påverkar bara enstaka person negativt, inte människor i allmänhet. Hänsyn till personer som är **något** känsligare än normalt



## **Bedömning i varje enskilt fall.**

### **Stöd:**

vägledning av [Socialstyrelsen](#), främst  
"allmänna råd" och "meddelandeblad"

## 2. Rimlighetsavvägning

Har skolan gjort vad som rimligen kan krävas i detta enskilda fall?

- **(Orts)vanlig**: Olägenheten är sådan att den rimligen får tålas.
- Åtgärder medför för stora **kostnader** (eller andra följder som inte är rimliga).
- Adressaten ska ha faktiska och rättsliga möjligheter att följa föreläggandet.

# Exempel överbeläggning

**Miljööverdomstolen 2005-06-29, M 3304-04**

**Föreläggande** mot Kriminalvårdsstyrelsen att upphöra med dubbelbeläggning i häktesceller.

- Socialstyrelsens allmänna råd om tillsyn enligt miljöbalken - **ventilation** (SOSFS 1999:25) uppfylls.
- Rökare ej placerade med icke-rökare.
- Olägenhet för människors hälsa i psykiskt hänseende?

# Exempel överbeläggning

Domstolen jämförde med *lagen om behandling av häktade och anhållna m.fl.* och *kungörelsen med vissa föreskrifter om häkten och polisarrester*: Dubbelbeläggning får ske. Ett rum ska vara minst 6 kvadratmeter.

Dom: Dubbelbeläggning i tre av rummen (7-10 kvadratmeter) är olägenhet som inte behöver tålas (annat än kort stund i extremfall).

# Exempel överbeläggning

VAD GÄLLER FÖR SKOLA/FÖRSKOLA

Klarar man städning, ventilation, buller?

# Egenkontroll fortsättning

Anmälningsspliktiga enligt 9 kap ska följa egenkontrollförordningen, bl.a.:

- **Dokumenterad ansvarsfördelning**

- **Fortlöpande och systematiskt undersöka och bedöma riskerna med verksamheten från hälsosynpunkt. Resultatet ska dokumenteras.**

- **Fortlöpande kontrollera utrustning med mera för drift och kontroll.**

# Exempel – sjuka hus

- Byggnadens konstruktion
- Fukt och mögel
- Kemikalier i byggmaterial, inredning
- Bristande städning
- Med mera

[http://www.av.se/teman/sjuka\\_hus/Startintro\\_sjukahus.aspx](http://www.av.se/teman/sjuka_hus/Startintro_sjukahus.aspx)



# Exempel – sjuka hus

Kunskapskrav

Bevisbörda

Skyldighet att undanröja olägenheter

ger en långtgående utredningsplikt

# Bygglagstiftningen

Plan- och bygglag (PBL), Boverkets byggregler (BBR)

## **Markens lämplighet, exempel:**

- På tomten eller i närheten av skolan, förskolan etc ska finnas tillräckligt stor friyta som är lämplig för lek och utevistelse (8 kap 9-10 §§ PBL)

## **Byggnadernas utformning, exempel:**

- Funktionskrav om fuktsäkerhet material och byggnadsdelar.
- Byggnader ska underhållas så att deras grundläggande tekniska egenskaper bevaras.
- Funktionskontroll av ventilationssystem.



Trots godkänd OVK (ventilationskontroll)

# Arbetsmiljölagstiftning

Krav på byggnadernas utformning och skolornas egenkontroll (systematiskt arbetsmiljöarbete)

## TIPS

- Egen besiktning/inspektion/mätning
- Samverkan med Skolinspektionen, [Arbetsmiljöverket](#), byggnadsnämnden m.fl.
- Samverkan Arbets- och miljömedicin m.fl.

# Exempel – djur

**OK till 5 hönor** (4H-gård vid skola); KamR  
2001-10-23

**Förbud mot hund** på skola; MD 2008-02-06

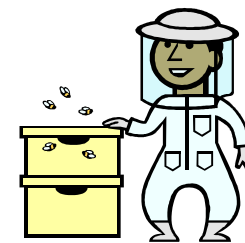
**Biallergisk granne**, men oproportionerligt kräva av  
biodlare att flytta bikupor 3 km; MMÖD 2012-05-03,  
M1182-12

# Exempel – djur

**OK till 5 hönor** (4H-gård vid skola); KamR  
2001-10-23

**Förbud mot hund** på skola; MD 2008-02-06

**Biallergisk granne**, men oproportionerligt kräva av  
biodlare att flytta bikupor 3 km; MMÖD 2012-05-03,  
M1182-12



# Exempel – djur

**Nej, det finns inga generella regler/praxis för djur.**

EX HÄSTAR:

SoS rekommendation 200 m till bostad,  
Boverket 500 meter nyetablering.

Men praxis: 20-25-50 meter. Större hänsyn till omgivningen inom detaljplan, än på landsbygd.

## **Mark- och miljödomstolen Nacka, 2010-10-08, M 3639-09**

Tillstånd gavs att hålla 16 hästar (ridskola) inom detaljplan, med förskola/skola inom 600/250 meter.

Domstolen: "Nya rön: Hästallergen faller lokalt. Avtar mycket snabbt med avstånd från stall/hagar. Dammet transporteras istället med eleverna."







Malmö stad

Starta förskola – vägledning

<http://www.malmo.se/Foretagare/Miljo---livsmedelskrav/Verksamheter-med-anmalningsplikt/Forskola.html>